



COMUNE DI TORRE PELLICE

CITTA' METROPOLITANA DI TORINO

Determinazione del Responsabile SERVIZI GENERALI

Registro Generale n. 562 del 30/12/2022

N. 308 DEL 30/12/2022

Responsabile del Servizio : RE Mauro

OGGETTO: PROCEDURA EX ART. 63, COMMA 2 LETTERA C FINALIZZATA ALL’AFFIDAMENTO ALL’ATTUALE SOGGETTO ATTUATORE DEL PROGETTO SAI (SISTEMA DI ACCOGLIENZA E INTEGRAZIONE) TRIENNIO 2023 - 2025 (CODICE PROGETTO: PROG-596-PR-3) LIMITATAMENTE ALL'ANNO 2023 – DETERMINA A CONTRARRE- CUP. F41J22000220001 CIG. 9531280513 - AGGIUDICAZIONE E IMPEGNO DI SPESA -

Visti:

- il D.Lgs 18/8/2000 n. 267 e s.m.i.;

- la Legge 07/08/1990 n. 241 e s.m.i.;

- lo Statuto Comunale;

- il vigente Regolamento Comunale di Contabilità;

- il vigente Regolamento Generale sull’ordinamento degli uffici e dei servizi;

Considerato che l’adozione del presente provvedimento compete al Responsabile del Servizio sopra indicato per il combinato disposto degli artt. 107 e 109, comma 2 del D.Lgs n. 267/2000 e s.m.i.;

DETERMINA

RICHIAMATI:

- il provvedimento del Sindaco n. 11 del 01/07/2021 con cui viene conferito al dipendente Mauro Re la qualifica di Responsabile dei Servizi Generali;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 52 del 28/12/2022 con cui è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) per il periodo 2023/2025;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 53 del 28.12.2022 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario per il triennio 2023/2024/2025;

DATO ATTO che nel corso del presente procedimento non sono state comunicate situazioni di conflitto di interesse da parte del Responsabile del servizio competente e da quanti altri hanno curato l'istruttoria e/o espresso pareri, per la valutazione sull'eventuale necessità di astensione ai sensi dell'art. 6-bis della L. 241/1990 e s.m.i.

PREMESSO CHE:

- Con la Legge n. 189/2002 in materia di immigrazione e asilo è stato istituito il Sistema di Protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati (S.P.R.A.R.) ed ha previsto, presso il Ministero dell'Interno, il Fondo Nazionale per le Politiche e i Servizi dell'Asilo, al quale possono accedere gli Enti Locali che prestano servizi finalizzati all'accoglienza dei richiedenti asilo, rifugiati e titolari di protezione umanitaria;
- Il Comune di Torre Pellice a partire dall'anno 2014 è titolare di un progetto SPRAR/SIPROIMI (ora SAI) che prevedeva l'accoglienza di 26 titolari di protezione internazionale;
- Il progetto si è articolato nei trienni 2014-2016 e 2017-2019;
- Il Decreto del Ministero dell'Interno 18 Novembre 2019 ha stabilito, per gli Enti già titolari di progetto, la possibilità di proseguire per un nuovo triennio (2020-2022) presentando istanza con un nuovo piano economico finanziario (PEF) da sottoporre ad approvazione da parte del Servizio Centrale. Per gli Enti che avevano presentato istanza per il nuovo triennio era prevista la prosecuzione automatica per 180 giorni e successivamente fino al termine dell'anno 2020.
- Il Comune di Torre Pellice con prot. 10631 del 23/08/2021 si dichiarava successivamente disponibile a valutare l'ampliamento dei posti SAI con specifica attenzione ai nuclei familiari al fine di contribuire ad affrontare la grave situazione di emergenza umanitaria in Afghanistan ottenendo, in conformità con quanto previsto dall'articolo 11, comma 2 delle Linee Guida allegate al DM 18.11.2019, un ampliamento dei posti di accoglienza a 34 unità.
- In data 17 giugno 2022, il Ministero dell'interno ha pubblicato sulla piattaforma FNAsilo comunicazione per la prosecuzione dei progetti SAI in scadenza il 31/12/2022. Gli Enti interessati potevano presentare domanda di prosecuzione per il triennio 01/01/2023 – 31/12/2025, per la stessa categoria, ai sensi del combinato disposto di cui all'art. 8 del D.M. 18/11/2019 e dell'ART. 8 dell'Ocdpc 872 del 4 marzo 2022, a valere sul Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell'Asilo, con le modalità di cui all'art. 6 comma 2 delle linee guida allegate al citato D.M.;
- Con la deliberazione G.C. 96 del 29/06/2022 il comune di Torre Pellice esprimeva, la volontà di questa Amministrazione di proseguire per un ulteriore triennio, 2023-2025, gli interventi di accoglienza integrata già attivati e finanziati con il progetto Cod. PROG-596-PR-2 per n. 34 posti complessivi in scadenza il 31 dicembre p.v;

- La richiesta è stata inoltrata entro i termini, ore 18,00 del 20/07/2022, sulla piattaforma <https://fnasilo.dlci.interno.it/> e successivamente ha ottenuto l'autorizzazione ministeriale;

DATO ATTO:

- che l'istanza di prosecuzione ed il relativo PEF sono stati approvati con decreto del Ministero dell'Interno n. 37847 del 13/10/2022;
- che l'importo totale finanziato per la gestione del progetto PROG-596-PR-3 ammonta ad € 496.277,56 annuo, a valere sul triennio 2023 – 2025 per complessivi €. 1.488.832,68;

RICHIAMATA la delibera della Giunta comunale n. 168 del 07/12/2022 con oggetto: Progetto SAI (Sistema di Accoglienza e Integrazione) triennio 2023 - 2025 (Codice Progetto: PROG-596-PR-3) - Approvazione progetto di servizio anno 2023;

CONSIDERATO che, con il citato provvedimento, è stato dato mandato al Responsabile dei Servizi generali di avviare urgentemente la procedura di affidamento del progetto medesimo limitatamente alla sola annualità 2023 al fine di garantire la continuità del servizio ormai prossimo alla scadenza;

RICHIAMATE le linee guida ANAC n. 8, che prevedono, nei casi di infungibilità dei prodotti e/o dei servizi richiesti la possibilità di derogare alla regola dell'evidenza pubblica (art. 63), ma, in tal caso, in attuazione dei principi di proporzionalità ed adeguatezza, occorre che il sacrificio del processo concorrenziale sia giustificato e compensato dai guadagni di efficienza o, più in generale, dai benefici che ne derivano in termini di qualità ed economicità dei servizi o dei beni forniti;

SPECIFICATO che il ricorso alla disciplina d'urgenza di cui al citato art. 63 del D.Lgs. 50/2016 per il solo anno 2023, pare imprescindibile al fine di garantire la continuità del servizio e l'accoglienza di persone bisognose accoglienza ed integrazione, la corretta rendicontazione e gestione dei contratti di locazione siglati e delle azioni intraprese, oltre che l'espletamento di un'ideale procedura di gara per l'affidamento del biennio successivo;

RITENUTO che l'unica procedura di affidamento che possa garantire continuità al progetto SAI è quella delineata dall'art. 63 comma 2 lettera C del D.Lgs. 50/2016 in quanto sussistono ragioni di estrema urgenza derivanti da eventi imprevedibili dall'ente aggiudicatore, il DM di approvazione è del 13/10/2022, inoltre i termini stabiliti per le procedure aperte, per le procedure ristrette o per le procedure negoziate precedute da indizione di gara non possono in alcun modo essere rispettati, soprattutto a fronte di una procedura sopra soglia europea;

DATO ATTO che:

- per le motivazioni che precedono, sussistono i requisiti di cui all'Art. 63 del D.Lgs. 50/2016 comma 2 lettera c), (Uso della procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara),
- sarà invitato a partecipare il solo operatore economico uscente previa verifica dei requisiti e valutazione delle proposte aggiuntive;
- Ai sensi dell'art. 95, comma 7, l'elemento relativo al costo assume la forma di prezzo fisso massimo, pertanto l'offerta sarà valutata solo in base ai criteri qualitativi di natura tecnica: ovvero: 1) Proposta di servizi aggiuntivi con oneri a carico dell'Ente Attuatore, 2) Predisposizione di un Piano d'Intervento nel quale dovrà essere indicato un progetto di lavoro che evidenzia, sinteticamente, tutte le fasi di gestione dell'accoglienza, i rapporti con il Comune di Torre Pellice, ed il Servizio Centrale, le strategie di "uscita" dall'accoglienza da parte dei beneficiari, l'eventuale fundraising per il potenziamento del progetto, gli strumenti di valutazione dei risultati, il piano di pronta reperibilità, il piano di comunicazione, il sistema di archiviazione dei dati, etc...;
- è stata adottata la Determina n. 519 del 07/12/2022 con oggetto: Procedura ex art. 63, comma 2 lettera c finalizzata all'affidamento all'attuale soggetto attuatore del progetto SAI (Sistema di Accoglienza e Integrazione) triennio 2023 - 2025 (codice progetto: prog-596-PR-3)

limitatamente all'anno 2023 – determina a contrarre- CUP. F41J22000220001 CIG. 9531280513”;

- è stata quindi avviata la procedura tesa all'individuazione del soggetto attuatore dei servizi di accoglienza e integrazione - SAI per anno 2023 mediante l'inoltro, tramite la piattaforma telematica Traspare, della richiesta di preventivo prot. 18923 del 07/12/2022, indirizzata all'attuale soggetto gestore, la Commissione Sinodale per la Diaconia con sede in Via Angrogna 18 Torre Pellice P.I. 07639750012. Nella richiesta si chiedeva, dato che il costo assume la forma di prezzo fisso massimo (art. 95, comma 7), di evidenziare anche i servizi aggiuntivi con oneri a carico dell'Ente Attuatore, e la Predisposizione del Piano d'Intervento;
- il costo complessivo del progetto è pari ad Euro 486.333,33 riferito alla sola annualità 2023, al netto delle voci B6 “Costi connessi all'espletamento delle procedure di affidamento (RUP, DEC, registrazione atti, pubblicità)” e B4 “Costi del revisore contabile indipendente” di stretta competenza comunale e che non saranno oggetto di affidamento. Pertanto ai sensi dell'art. 35 del D.lgs. 50/2016 il valore stimato del contratto è:

Importo posto a base di gara per 12 mesi	€ 486.333,33
Oneri della sicurezza	€ 0,00
Valore stimato del contratto	€ 486.333,33

CONSIDERATO che:

- entro il termine ultimo stabilito della scadenza per la presentazione dell'offerta, già prorogato per permettere la presentazione dell'offerta al 22/12/2020, è regolarmente pervenuta tramite piattaforma telematica l'offerta della Commissione Sinodale per la Diaconia di Torre Pellice con sede in Via Angrogna 18 Torre Pellice P.I. 07639750012;
- Il R.U.P. ha provveduto, in data 23.12.2022, alla verifica della documentazione amministrativa presentata dall'operatore economico partecipante alla procedura di gara ed alla valutazione della sola componente tecnica dell'offerta in quanto il costo, ai sensi dell'art. 95, comma 7, assume la forma di prezzo fisso massimo;
- l'offerta, come detto, è stata valutata solo in base ai criteri qualitativi di natura tecnica: ovvero: 1) Proposta di servizi aggiuntivi con oneri a carico dell'Ente Attuatore, 2) Predisposizione di un Piano d'Intervento nel quale dovrà essere indicato un progetto di lavoro che evidenzia, sinteticamente, tutte le fasi di gestione dell'accoglienza, i rapporti con il Comune di Torre Pellice, ed il Servizio Centrale, le strategie di "uscita" dall'accoglienza da parte dei beneficiari, l'eventuale fundraising per il potenziamento del progetto, gli strumenti di valutazione dei risultati, il piano di pronta reperibilità, il piano di comunicazione, il sistema di archiviazione dei dati;

DATO ATTO che dalla valutazione dell'offerta è emersa la sostanziale corrispondenza e continuità con il servizio offerto nell'ultimo biennio;

RICHIAMATE le ragioni che hanno influenzato la scelta della procedura di affidamento delineata dall'art. 63 comma 2 lettera C del D.Lgs. 50/2016, sussistendo ragioni di estrema urgenza derivanti da eventi imprevedibili dall'ente aggiudicatore, si ritiene di procedere con l'aggiudicazione del Servizio alla Commissione Sinodale per la Diaconia di Torre Pellice con sede in Via Angrogna 18 Torre Pellice P.I. 07639750012;

Precisato che l'efficacia del presente provvedimento di aggiudicazione resta subordinata all'esito positivo degli accertamenti di legge relativi alla verifica del possesso dei requisiti di ordine generale e speciale in capo all'operatore economico;

Visti:

- il D.Lgs 18 aprile 2016, n. 50 “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture” e s.m. e i.;
- il D.P.R. n. 207 del 05.10.2010 "Regolamento di esecuzione del Codice dei Contratti", con riferimento alle parti ancora in vigore;

- lo Statuto Comunale;
- il D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000 "Testo Unico delle Leggi sull' Ordinamento degli Enti Locali" e s.m. e i.;

DETERMINA

1. che la premessa è parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e ne costituisce motivazione giuridica, ai sensi dell'articolo 3 della Legge n. 241/90 e ss.mm.ii;
2. di aggiudicare alla Commissione Sinodale per la Diaconia con sede a Torre Pellice in Via Angrogna 18 P.IVA 07639750012, i servizi di cui trattasi limitati all'anno 2023 in attesa di esperire la procedura di gara per l'affidamento del medesimo servizio per il biennio successivo;
3. di dare atto che l'efficacia del presente provvedimento di aggiudicazione resta subordinata all'esito positivo degli accertamenti di legge relativi alla verifica del possesso dei requisiti di ordine generale e speciale in capo all'operatore economico;
4. di disporre, ai sensi dell'art. 76, comma 5 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii., l'invio delle comunicazioni relative all'avvenuta approvazione del presente provvedimento di aggiudicazione;
5. di dare atto che, ai sensi dell'art. 32 comma 10, lett. a) del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii., non si applica il termine dilatorio per la stipulazione del contratto di cui al comma 9 del medesimo articolo;
6. di dare atto che stante l'urgenza di addivenire al più presto all'avvio dei servizi, gli stessi potranno essere consegnati in pendenza del contratto ai sensi e per gli effetti dell'art. 32, comma 8, del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii..
7. di impegnare la somma complessiva di € 486.333,33 al capitolo 6887 sul Bilancio 2023, dando atto, ai sensi del citato art. 783 comma 8 dlgs 267/2000 e ss.mm.ii. che il programma dei pagamenti è compatibile con gli stanziamenti di cassa e con le regole del pareggio di bilancio (ex patto di stabilità interno).;
8. di individuare i seguenti elementi costitutivi dell'impegno:

Ragione del debito <i>(descrizione)</i>	PROGETTO SAI SISTEMA DI ACCOGLIENZA E INTEGRAZIONE - TRIENNIO 2023 - 2025 (CODICE PROGETTO: PROG-596-PR-3) – ANNO 2023
Importo	€ 486.333,33 (di cui IVA ---)
Creditore	Csd Commissione Sinodale per la Diaconia Torre Pellice
Esigibilità	2023
Capitolo	6887

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Firmato digitalmente
RE Mauro